

ÖZET

Dönem Projesi

BELEDİYELERDE STRATEJİK PLAN, PERFORMANS PROGRAMI, FAALİYET RAPORUNUN GENEL İŞLEYİŞİ VE KALKINMA PLANLARI, YILLIK PROGRAMLAR VE BELEDİYE BÜTÇESİ İLE İLİŞKİSİ

Şemsi DAMA

Ankara Üniversitesi
Fen Bilimleri Enstitüsü
Taşınmaz Geliştirme Anabilim Dalı

Danışman: Prof. Dr. Semih ÖZ

Sanayi devrimiyle birlikte sanayi ve teknolojiye yaşanan değişim ve gelişim, kırsaldan kenetlere göç dalgasını başlatmış ve bu yeni bir dünya düzenini beraberinde getirmiştir. Nüfusun büyük bir çoğunluğunun kentlere göç etmesi sonucu kentlerde hizmet ve yönetim anlayışı süreç içerisinde değişmiş ve bu değişim merkezden yönetilen katı ve statükocu devlet anlayışı yerine yerelden hizmetlerin gördürülmesinden kaynaklı yerinden yönetim anlayışının benimsenmesine neden olmuştur. Belediyeler, hizmetlerin halka en yakın yerden sunulduğu, karar organlarının seçmenler tarafından belirlendiği ve kendilerine has gelir kaynağına sahip özerk kuruluşlardır. Bu kapsamda bütçe ve bütçenin unsurlarının uygulanmasında merkezi yönetimden farklılık göstermektedir. Her ne kadar mali yönetim ve denetimde 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'na tabi olsa da, bütçe süreçlerinde ve bazı düzenlemelerde farklılıkları bulunmakta ve 5393 Sayılı Belediye Kanunu ve 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununda bulunan özel düzenlemeler esas alınmaktadır. Bu projede, dünyada yaşanan gelişmeler ışığında Türkiye'de mali yönetimde yaşanan değişim ve dönüşüm sürecinin genel çerçevesi ele alınmış, yeni kamu mali yönetim anlayışı ile gelen stratejik yönetim sürecinin unsurları olan stratejik plan, performans programı ve faaliyet raporlarının genel işleyişi ve kalkınma plan, program ve kurum bütçesi ile ilişkisi üzerinde durulmuştur. Projenin devamında ise, belediyeler ve belediyelerin mali yapılarında yaşanan değişim süreci, belediyelere verilen görevler ve bu görevlerin yerine getirilmesi için gerekli olan kaynaklar da yaşanan değişimler ele alınmış ve yeni mali yönetim anlayışının getirdiği stratejik yönetim anlayışının belediyeler yönüyle genel işleyişi ve kalkınma planları, programları ve belediye bütçesi ile ilişkisi üzerinde durulmuştur.

Ocak 2014, 142 sayfa

Anahtar Kelimeler: Belediye, Stratejik Yönetim, Stratejik Planlama, Performans Programı, Faaliyet Raporu, Performans Esaslı Bütçeleme

ABSTRACT

Term Project

MUNICIPALITIES' STRATEGIC PLAN, PERFORMANCE PROGRAM, THE GENERAL FUNCTIONING OF THE ACTIVITY REPORT AND DEVELOPMENT PROGRAMMES, ANNUAL PROGRAMS AND THEIR RELATIONSHIP WITH THE MUNICIPAL BUDGET

Şemsi DAMA

Ankara University
Graduate School of Natural and Applied Sciences
Department of Real Estate Development

Supervisor: Prof. Dr. Semih ÖZ

With the industrial revolution, the change in industry and in technology has initiated rural depopulation and this has revealed a new world order. As a result of vast migration to the cities, understanding of service and administrative mentality have changed in time and this alteration has caused that decentralization, to operate local services on site, has been adopted instead of solid and status quo understanding of the state which includes centralization. Municipalities are autonomous entities which offer services to the public from nearest place, have decision-making bodies which are determined by the voters and have their own source of income. In this context, Implementation of budget and its elements vary from the central government. Although financial management and audits have regulated by the law no. 5018, Financial Management and Audit Law, budget processes and some adjustments could have differences and for these cases, special regulations on law no. 5393, Municipalities Law, and law no. 5216, Metropolitan Municipality Law, are being considered.

In this project, the general framework of the change and transformation process in Turkey's financial management has been discussed in the light of developments around the world. Moreover, elements of strategic management process, which has arisen with new understanding of public financial management, which are strategic plan, performance program and overall functioning of activity report and their relationships with development plans, programs and the institution's budget have been focused on. In continuation of the project, the process of change in municipalities and their financial structure, also new duties of municipalities and the changes in the resources needed for these duties have been covered. In the aspect of municipalities, overall functioning of the strategic management approach, which is brought by new understanding of financial management, and its relationship with development plans, programs and the budget of municipalities have added to the covered topics.

January 2014, 142 pages

Keywords: Municipality, Strategic Management, Strategic Planning, Performance Program, Activity Report, Performance-Based Budgeting